



# COMUNE DI MARACALAGONIS

**Settore**                      **Politiche Sociali**

**Responsabile:**        **dott.ssa Podda Ignazia**

**DETERMINAZIONE N.**                      **983**

**in data**    **22/09/2023**

**OGGETTO:**

L.R. 18/2016 - REDDITO DI INCLUSIONE SOCIALE REIS 2° SEMESTRE (FONDI 2021) - 4° LIQUIDAZIONE IN FAVORE DI N. 34 BENEFICIARI

## IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

*verificato che non sussistono a suo carico situazioni di conflitto di interessi con i destinatari del provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90, sottopone all'approvazione del Responsabile del Settore Politiche Sociali la seguente proposta di determinazione, attestando la regolarità del procedimento e che lo stesso è stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa;*

**RICHIAMATO** il decreto del Sindaco n. 6 del 01/04/2021 con il quale la responsabilità del Settore Politiche Sociali è stata attribuita alla Dr.ssa Ignazia Podda;

**DATO ATTO** che conformemente a quanto stabilito negli artt. 4 e 5 della L. n. 241/90 e ss.mm.ii. con determinazione del Responsabile del Settore Politiche Sociali n. 127 del 03/02/2021 è stato individuato quale Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Luana Urru;

### **RICHIAMATE:**

- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 18/07/2023, con la quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2023/2025;
- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 26/07/2023, esecutiva ai termini di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023/2025;
- La Deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 5/09/2022 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024, Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano della Performance annualità 2022";
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 15/05/2020 di modifica degli articoli 7 e 8 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (Struttura e Organizzazione dotazione organica) e dell'appendice All. B) Sistema di Misurazione e Valutazione delle Performance;
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 27/01/2021 avente ad oggetto: "Riorganizzazione struttura organizzativa dell'Ente" con la quale sono stati approvati l'organigramma ed il Funzionigramma dell'Ente e dai quali emerge che l'Ente è strutturato in 5 SETTORI tra cui il II SETTORE delle Politiche Sociali;
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 05/11/2021 con la quale è stato approvato il nuovo Funzionigramma dell'Ente;

### **VISTI:**

- Il D.Lgs. n. 267/2000;
- Il D.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);
- Il D.Lgs. n. 165/2001;
- Lo Statuto comunale;
- Il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- Il regolamento comunale di contabilità;

**VISTA** la L.R. del 23 dicembre 2005 n. 23 "Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della legge regionale n. 4 del 1988";

**VISTO** il Regolamento di attuazione dell'art. 43 della L.R. 23 dicembre 2005 n. 23 "Organizzazione e funzionamento delle strutture sociali, istituti di partecipazione e concertazione;

**VISTA** la Legge regionale n.18 del 2 agosto 2016, intitolata "Reddito di inclusione sociale. Fondo regionale per il reddito di inclusione sociale – "Agiudu Torrau", con la quale la Regione autonoma della Sardegna ha istituito il REIS quale misura specifica di contrasto all'esclusione sociale e alla povertà;

**VISTA**, la deliberazione di Giunta Regionale n° 23/26 del 22/6/2021 che ha approvato in via preliminare "Linee guida per il triennio 2021-2023 concernenti le modalità di attuazione del Reddito di inclusione sociale di cui alla L.R. 18/2016 e Misure per interventi di contrasto alla pandemia Covid-19";

**VISTA**, la deliberazione di Giunta Regionale n° 34/25 dell'11/08/2021 che ha approvato in via definitiva "Linee guida per il triennio 2021-2023 concernenti le modalità di attuazione del Reddito di inclusione sociale di cui alla L.R. 18/2016 e Misure per interventi di contrasto alla pandemia Covid-19";

**PRESO ATTO CHE** la RAS, con Determinazione n. 777 prot. 15146 del 31/12/2020, ha assegnato al Comune di Maracalagonis la somma di Euro 171.732,86 per l'anno 2021 inviando poi nota dell'Assessorato Regionale Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale Prot. n. 382 del 19/01/2021 con la quale si specificava di voler accantonare le somme nell'attesa della definizione delle Linee guida regionali (approvate poi con DGR n. 23/26 del 22/06/2021 e n. 34/25 del 11/08/2021 sopra riportate);

**PRESTO ATTO CHE** le somme di cui sopra sono confluite nell'Avanzo vincolato di amministrazione e che con Determinazione n. 759 del 9/08/2022 si è proceduto a re-iscrivere la somma di Euro 171.732,86 nel Bilancio di previsione 2022/2024 sul capitolo 10491.4/2022 (REIS INTERVENTI PER REDDITO DI INCLUSIONE SOCIALE AVANZO VINCOLATO);

**CONSIDERATO CHE** le Linee Guida Reis di cui sopra, all'art. 10, stabiliscono:

- che lo stanziamento annuale destinato al REIS è assegnato:
  - per il 90% a favore dei Comuni;
  - per il restante 10% in favore dei Comuni/Unioni di Comuni in cui insiste l'Ufficio di piano dell'ambito territoriale PLUS competente;
- che le risorse assegnate sono utilizzate dai Comuni secondo i seguenti criteri:
  - pagamento dei sussidi in favore dei beneficiari ammessi al REIS nella misura massima dell'80%;
  - attuazione dei progetti di inclusione sociale nella misura minima del 20% (fino a un massimo di 3.000,00 a semestre per ogni progetto di inclusione);
- che una quota pari al 1,5% dello stanziamento annuale per le spese per il personale o per i servizi esterni che si occupano della gestione della misura;

**RICHIAMATE** le proprie Determinazioni relative alla gestione del REIS 1° SEMESTRE (FONDI 2021) e nello specifico:

- **n. 964 del 27/09/2021**, esecutiva, con la quale sono stati approvati l'Avviso pubblico e il modello di domanda e informativa sul trattamento dei dati personali (Regolamento UE 2016/679 "GDPR") per l'ottenimento dei benefici previsti dalla Misura regionale di contrasto all'esclusione sociale e alla povertà denominata REIS per il 1° semestre, ed è stata disposta la pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune;
- **n. 1368 del 15/12/2021**, esecutiva, con la quale si è provveduto ad approvare l'elenco provvisorio degli ammessi e non ammessi;
- **n. 1427 del 30/12/2021**, esecutiva, con la quale si è provveduto ad approvare l'elenco definitivo degli ammessi e non ammessi per il 1° semestre;
- **n. 141 del 14/02/2022**, esecutiva, con la quale si è provveduto a rettificare la graduatoria definitiva di cui sopra;
- **n. 770 del 10/08/2022**, esecutiva, con la quale si è provveduto ad assumere impegno di spesa relativo al REIS 1° SEMESTRE (FONDI 2021) per un totale di Euro 93.205,54, di cui:
  - **Euro 56.281,98** quale parte sussidi in favore dei 29 beneficiari ammessi al beneficio,
  - **Euro 34.346,57** quale somma per l'attuazione dei progetti relativi al 1° e al 2° semestre;
  - **Euro 2.575,99** quale somma relativa alle spese per il personale o per i servizi esterni utilizzati per la gestione della misura;
- **n. 758 del 9/08/2022** con la quale si è provveduto all'approvazione dei Progetti di inclusione Sociale "**Mara Accogliente**" (con servizi da svolgersi all'interno dei locali comunali o presso le Scuole del Comune) e "**Manutenzione Spazi e verde pubblico**";

**VISTE** le proprie Determinazioni riguardanti la **riapertura della procedura REIS (FONDI 2021) per ulteriori 6 mesi, e nello specifico:**

- **n. 746 del 3/08/2022**, esecutiva, con la quale sono stati approvati l'Avviso pubblico e il modello di domanda e informativa sul trattamento dei dati personali (Regolamento UE 2016/679 "GDPR") per l'ottenimento dei benefici previsti dalla Misura regionale di contrasto all'esclusione sociale e alla povertà denominata REIS per il **2° semestre**, ed è stata disposta la pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune;
- **n. 1012 del 17/10/2022**, esecutiva, con la quale si è provveduto ad approvare **l'elenco provvisorio** degli ammessi e non ammessi per il 2° semestre;
- **n. 1068 del 2/11/2022**, esecutiva, con la quale si è provveduto ad approvare **l'elenco definitivo degli ammessi e non ammessi per il 2° semestre**;
- **n. 1171 del 22/11/2022**, esecutiva, con la quale si è provveduto ad assumere impegno di spesa relativo al REIS 2° SEMESTRE (FONDI 2021) per un totale di **Euro 89.970,00 per 6 mesi in favore dei 46 beneficiari** ammessi al beneficio con imputazione della spesa come di seguito specificato:
  - Euro **78.528,32** sul capitolo 10491.4/2022 (FONDI 2021)
  - Euro **11.441,68** sul capitolo 10491.3/2022 (FONDI 2022);

**PRESO ATTO CHE**, come previsto dalle Linee guida RAS e dalle successive circolari RAS emanate, si è provveduto ad aggiornare le informazioni con i nuovi valori ISEE 2023, aggiornando altresì le informazioni sull' RDC sulla base delle dichiarazioni fornite dai beneficiari e dei controlli specifici eseguiti dall'Ufficio, provvedendo pertanto ad adeguare il valore del contributo REIS alla fascia di priorità aggiornata a partire dalla competenza della 3° mensilità, e a bloccare il sussidio laddove i soggetti non risultassero più in possesso dei requisiti (per RDC superiore alle deroghe, per mancata adesione alle attività propedeutiche ai progetti di inclusione ecc.);

**RICHIAMATA** la propria Determinazione **n. 898 del 31/08/2023**, esecutiva, con la quale, in seguito agli aggiornamenti dei contributi REIS sulla base dei valori ISEE 2023, si è provveduto a rideterminare gli impegni in favore di n. 7 beneficiari, per un totale di **Euro 1.740,00 in favore dei 7 beneficiari**;

**DATO ATTO** che l'erogazione del sussidio economico o di un suo equivalente è condizionata allo svolgimento di un progetto d'inclusione attiva stabilito nel percorso personalizzato per il superamento della condizione di povertà.

Come previsto dall'art. 4 delle Linee Guida RAS *"L'inclusione attiva costituisce il fulcro del REIS. Esso consiste in un patto tra la Regione e il beneficiario, esteso all'intero nucleo familiare, che prevede la partecipazione ad un percorso finalizzato all'emancipazione dell'individuo affinché egli sia in seguito in grado di adoperarsi per garantire a sé stesso e alla propria famiglia un'esistenza dignitosa e un'autosufficienza economica.*

*Lo svolgimento di un progetto di inclusione attiva rappresenta la condizione per l'erogazione del sussidio economico (ad eccezione dei casi previsti dal paragrafo 5 delle presenti Linee guida) ed è definito a fronte dei reali bisogni delle famiglie attraverso la loro presa in carico professionale.*

Coerentemente con gli obiettivi della legge, *"il progetto di inclusione attiva di norma deve essere avviato contestualmente alla concessione del sussidio economico, benché la sua durata non corrisponda necessariamente a quella dell'erogazione del sussidio monetario. Resta comunque salva la possibilità, in presenza di difficoltà oggettive, legate anche alle restrizioni imposte dalla pandemia Covid-19, di differire l'avvio dei progetti"*;

**PRESO ATTO CHE** dei n. 46 soggetti complessivamente ammessi alla misura REIS 2° SEMESTRE (FONDI 2021):

- **n. 11 soggetti** (già beneficiari anche del REIS 1° semestre) a partire dal mese di marzo 2023 hanno ripreso a svolgere i progetti già avviati con il 1° semestre (ed in particolare n. 2 soggetti nell'ambito del progetto **"Manutenzione Spazi e verde pubblico"** e n. 9 soggetti nell'ambito del progetto

“**Mara Accogliente**”). Tali soggetti risultano pertanto già aver svolto la formazione completa sulla sicurezza e possiedono un’idoneità medica ancora in corso di validità. Risultano inoltre già inseriti nella polizza assicurativa RC e nella copertura assicurativa INAIL fino alla data del 31/07/2023 e risultano aver concluso il progetto;

- per gli **altri n. 35 beneficiari** si è proceduto, tramite la collaborazione della Fondazione Polisolidale nell’ambito degli accordi sottoscritti nel mese di maggio 2023 facenti capo al “Progetto speciale potenziamento Servizi Sociali – Finanziamento FSC anno 2022)” ad effettuare le valutazioni dei nuclei familiari. Sono state compilate le schede di pre-analisi incontrando i beneficiari REIS risultanti dalla graduatoria definitiva, al fine di individuare gli elementi utili per la valutazione di un progetto individuale e delle esclusioni come da art. 5 delle Linee guida

A seguito delle valutazioni dei 35 nuclei:

- sono stati individuati i beneficiari esonerati dall’obbligo di svolgimento del progetto di inclusione poiché percettori di RDC rientranti nelle deroghe di cui all’art. 2 delle Linee guida Ras o perché rientranti nelle casistiche stabilite dall’art. 5 delle stesse linee guida;
- sono stati avviati i progetti di inclusione per i nuclei per i quali è stato rilevato l’obbligo, tramite attività da svolgere nell’ambito dei progetti “**Manutenzione Spazi e verde pubblico**” e “**Mara Accogliente**” o **in altre attività alternative** (quali ad esempio corsi di lingua, volontariato ecc). Per tali nuclei, laddove previsto, si è provveduto ad effettuare i corsi di formazione sulla sicurezza e le visite mediche di idoneità (D. Lgs 81/08), si è proceduto con le comunicazioni relative all’assicurazione obbligatoria RC e INAIL e con la firma del progetto personalizzato (per n. 3 di tali nuclei è previsto un esonero temporaneo dall’obbligo dello svolgimento dei progetti, come da art. 5 delle Linee Guida RAS);
- si è provveduto a sospendere il REIS per i nuclei che non risultano avere più i requisiti, per coloro che non hanno partecipato alle operazioni preliminari all’avvio dei progetti, per i nuclei per i quali sono emerse problematiche su ISEE, e per coloro che hanno espresso la volontà di rinunciare al contributo;

**PRESO ATTO CHE**, alla data odierna, per i nuclei che hanno l’obbligo di svolgimento dei progetti si è provveduto a verificare l’effettiva partecipazione ai rispettivi progetti e che al momento risultano:

- n. 26 progetti conclusi o in fase di conclusione;
- n. 2 nuclei con esonero temporaneo per i quali l’avvio dei progetti è previsto nel mese in corso;
- n. 10 esoneri per RDC o per situazioni di salute o familiari, come da indicazioni delle Linee guida RAS;
- n. 8 nuclei per i quali il REIS è stato sospeso già dalla 1° mensilità (con motivazioni indicate nel prospetto allegato B);

**PRESO ATTO ALTRESI’ CHE** si provvederà al pagamento delle somme tenendo conto dello stato di avanzamento dello svolgimento del progetto o dall’esonero dall’obbligo di svolgimento;

**CONSIDERATO CHE** in merito alle attrezzature e DPI indispensabili per lo svolgimento delle attività correlate ai progetti di inclusione sociale svolte dai beneficiari del REIS si stanno utilizzando attrezzature residue dalla precedente misura REIS, che si provvederà ad integrare laddove necessario;

**RICHIAMATE** le Determinazioni di liquidazione:

- **n. 441 del 21/04/2023** con la quale si è provveduto a liquidare le prime due mensilità in favore dei beneficiari (già partecipanti al 1° semestre) che risultavano in regola con lo svolgimento dei progetti e con la documentazione per l’accredito delle somme, per un totale di **Euro 7.680,00**;
- **n. 687 del 29/06/2023** con la quale si è provveduto a liquidare le somme in favore dei beneficiari che risultavano in regola con lo svolgimento dei progetti e con la documentazione per l’accredito delle somme o che sono risultati esonerati dall’obbligo di svolgimento del progetto di inclusione, per un totale di **Euro 20.635,00**;

- **n. 799 del 1/08/2023** con la quale si è provveduto a liquidare le somme in favore dei beneficiari che risultavano in regola con lo svolgimento dei progetti e con la documentazione per l'accredito delle somme o che sono risultati esonerati dall'obbligo di svolgimento del progetto di inclusione, per un totale di **Euro 12.185,85**;

**PRESO ATTO CHE** tra i nuclei beneficiari risulta n. 1 soggetto deceduto per il quale:

- non è stato necessario acquisire apposita documentazione eredi poiché il REIS è un contribuente riconosciuto all'intero nucleo familiare;
- sono state effettuati gli aggiornamenti di ISEE e nucleo provvedendo a rimodulare il contributo e ad effettuare nuovo impegno di spesa in favore dell'erede per la parte non già impegnata;
- si è provveduto a verificare che l'IBAN a disposizione dell'ufficio fosse intestato a soggetto in vita facente parte del nucleo;

**DATO ATTO PERTANTO CHE** si ritiene doveroso procedere, ai sensi dell'art. 184 del D.Lgs 267/2000, con la liquidazione delle somme in favore di tutti i beneficiari in regola con lo svolgimento dei progetti o esonerati dall'obbligo, ed in regola con la documentazione per l'accredito delle somme, procedendo in particolare:

- alla liquidazione delle mensilità ancora dovute fino alla **6° mensilità** del contributo REIS 2° SEMESTRE (FONDI 2021) in favore dei **n. 18 beneficiari** che risultano aver concluso le attività collegate ai progetti o che risultano esclusi dall'obbligo di svolgimento;
- alla liquidazione della **3°-4°-5° mensilità** per **n. 12 soggetti** i cui progetti risultano al momento in fase di svolgimento o con esiti da accertare;
- alla liquidazione della **3° mensilità** in favore di **n. 2** soggetti, con esonero temporaneo dall'obbligo di svolgimento dei progetti, per i quali i progetti risultano in fase di avvio nel mese in corso;
- alla liquidazione della **3°-4° mensilità** in favore di **n. 1** soggetto con progetto in corso e con contributo che verrà interrotto a partire dalla 5° mensilità per RDC superiore alle deroghe;

per un totale complessivo di **Euro 19.925,00 con imputazione di spesa sui capitoli:**

- **10491.4/2022 impegno D1171/2022 per Euro 16.920,00;**
- **10491.3/2022 impegno D1171/2022 per Euro 2.205,00;**
- **10491.4/2022 impegno D0898/2023 per Euro 800,00**

come meglio indicato nei prospetti allegati sotto le lettere A) e B);

**PRESO ATTO CHE** alla data odierna sui capitoli 10491.4/2022 e 10491.3/2022 - impegni D1171/2022 e D0898/2023, risultano risorse disponibili sufficienti per i sussidi REIS 2° SEMESTRE di cui alla presente determinazione;

**ACCERTATO** che la presente liquidazione riguarda l'assolvimento di un'obbligazione giuridica già assunta e che la relativa spesa risulta esigibile alla data del 31/12/2022, per cui la liquidazione può essere disposta sull'impegno a residuo, come previsto dal punto 6.1 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (all. 4/2 al D.lgs 118/2011);

**ATTESTATO CHE** la pubblicazione ai sensi degli artt. 26 e 27 del D. Lgs 33/2016 è avvenuta nel rispetto dell'art. 26 comma 2 nel sito internet istituzionale alla sezione Amministrazione Trasparente "Sovvenzioni, contributi e vantaggi economici" in sede di adozione delle proprie Determinazioni;

**DATO ATTO CHE:**

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 del D.Lgs 267/2000;
- il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Settore Economico-Finanziario, Risorse Umane e Amministrazione Generale ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

## **PROPONE AL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**DI ASSUMERE** le premesse sopraesposte quale parte integrante e motivo determinante per l'adozione del presente provvedimento;

**DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo – contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del Settore;

**DI LIQUIDARE** in favore di **n. 33 beneficiari** in regola con l'avvio dei progetti o con le operazioni preliminari agli stessi o esonerati dall'obbligo, e in regola con la documentazione per l'accredito, la somma complessiva di **Euro 19.925,00 con imputazione della spesa sui capitoli:**

- **10491.4/2022 impegno D1171/2022 per Euro 16.920,00;**
- **10491.3/2022 impegno D1171/2022 per Euro 2.205,00;**
- **10491.4/2022 impegno D0898/2023 per Euro 800,00**

secondo le indicazioni e le modalità riportate nei prospetti allegati sotto le lettere A) e B);

**DI DARE ATTO** che la presente determinazione:

- E' esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile a cura del Responsabile del Settore Economico-Finanziario, Risorse Umane e Amministrazione Generale;
- Va inserita nel registro generale delle determinazioni, tenuto presso il Settore Economico-Finanziario, Risorse Umane e Amministrazione Generale
- Viene trasmessa all'Albo Pretorio on line dell'Ente ai fini della pubblicità e trasparenza.

**DI DARE ATTO** che verrà pubblicato il solo allegato B) mentre, per ragioni connesse alla tutela della riservatezza dei beneficiari, non si procederà alla pubblicazione dell'allegato A);

**DI RENDERE DISPONIBILE** il medesimo in formato digitale mediante inserimento nel Server dell'Ente, ai sensi dell'art. 53 del Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 22/05/2019.

- *Prospetto liquidazione – All. A)*
- *Prospetto liquidazione omissis – All. B)*

**Il Responsabile del Procedimento**

Dott.ssa Luana Urru

## **IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**ESAMINATO** il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

**RICHIAMATA** la normativa vigente in materia;

**DATO ATTO** dell'esito della verifica preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto

### **DETERMINA**

**DI APPROVARE** la superiore proposta di determinazione facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti.

**DI DICHIARARE** l'insussistenza a proprio carico di ipotesi di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90.

**DI ATTESTARE** la regolarità tecnica, dando atto della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

**Il Responsabile del Settore**

Dr.ssa Ignazia Podda

Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs 82/2005