



## COMUNE DI MARACALAGONIS

PROVINCIA DI CAGLIARI

### COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 153

DEL 27/12/2010

**OGGETTO: FONDAZIONE POLISOLIDALE – FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE. DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI DEGLI ENTI FONDATORI ED APPROVAZIONE DEGLI OBIETTIVI STRATEGICI PER L'ANNO 2011.**

L'anno **duemiladieci** addì **ventisette** del mese di **dicembre** alle ore **20.00** nella apposita sala del Comune si è riunita la Giunta Comunale convocata nella forme previste.

Presiede l'adunanza il Sindaco Pro tempore, Antonella Corona, e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti Signori:

			PRESENTI	ASSENTI
1	<b>CORONA Antonella</b>	Sindaco	X	
2	<b>PEDDITZI Pasquale</b>	Vice Sindaco	X	
3	<b>CORONA Fabio</b>	Assessore	X	
4	<b>PINNA Elisa</b>	Assessore	X	
5	<b>SERRA Agostino</b>	Assessore	X	
6	<b>CORONA Andrea</b>	Assessore		X
7	<b>PUDDU Angelo</b>	Assessore		X
<b>Totale n.</b>			<b>5</b>	<b>2</b>

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta pubblica ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Partecipa la **Dr.ssa Maura Biggio** nella sua qualità di Segretario Comunale.

**Premesso** che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto, redatta nel testo di seguito riportato, ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- Il Responsabile del Servizio Giuridico Sociale, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- Il Responsabile del Servizio Tecnico, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- Il Responsabile del Servizio Vigilanza, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, per quanto concerne la regolarità contabile;

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- le Amministrazioni Comunali di Sinnai, Burcei e Maracalagonis a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n° 23 del 23.12.2005 denominata "Sistema Integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della legge regionale n° 4 del 1988 (Riordino delle funzioni socio assistenziali)" ed in linea con il Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona (P.L.U.S.) dell'Ambito Quartu hanno avviato e progressivamente rafforzato nuove modalità associate di programmazione e gestione degli interventi socio assistenziali;
- nel rispetto delle nuove disposizioni legislative regionali, le sopracitate amministrazioni hanno stipulato, in data 12.12.2006, una convenzione fra Enti ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n° 267/2000 finalizzata alla gestione associata di servizi socio assistenziali ed educativi che ha portato alla costituzione della "Fondazione Polisolidale – Fondazione di Partecipazione", quale soggetto misto pubblico privato partecipato in misura prevalente dai Comuni, a cui è stata affidata la gestione dei servizi associati integrati di natura sociale;
- con deliberazione del C.C. n. 33 del 16/11/2006 si assumeva, quale scelta politico-amministrativa, di considerare tutti i servizi socio assistenziali ed educativi quali attività doverose e pertanto servizi pubblici locali, qualificandoli privi di rilevanza economica e si procedeva alla gestione integrata dei suddetti servizi pubblici in forma indiretta associata con i Comuni di Sinnai, Burcei e Villasimius ai sensi dell'art. 38 comma 1 lett. b) punto 2 della L.R. 23/2005, mediante procedura avviata dal Comune di Sinnai che aveva concluso una procedura di evidenza pubblica per l'individuazione di un unico soggetto gestore opzionabile successivamente quale partner privato di un soggetto misto pubblico-privato costituito ai sensi dell'art. 37 comma 8 della L.R. n. 7 del 21/04/2005 e si approvava lo schema di convenzione per tale gestione associata;
- con deliberazione n° 22 del 20.12.2007 del Commissario Straordinario si stabiliva che la funzionalità della fondazione ed il raggiungimento dello scopo statutario sarebbe stato garantito mediante l'affidamento diretto alla stessa dei servizi socio-assistenziali, socio sanitari ed educativi, ai sensi dell'art. 37 comma 8 della L.R. n° 7 del 21.04.2005, mediante stipulazione di uno o più contratti di servizio, per la durata massima complessiva di 20(venti) anni anche attraverso la previsione di un trasferimento in conto gestione delle risorse proporzionate alla dimensione di ciascun ente;
- le amministrazioni comunali hanno individuato nel contratto di servizio lo strumento per la disciplina dei rapporti fra la Fondazione ed i Comuni medesimi.

**RICHIAMATA** integralmente la procedura di gara, adottata dal Comune di Sinnai in qualità di Capofila, per l'individuazione del soggetto gestore, a cui affidare per la durata di un anno la gestione integrata dei servizi socio assistenziali ed educativi, opzionabile quale partner privato nel procedimento di costituzione di

un soggetto misto pubblico privato a cui affidare direttamente la gestione dei servizi ai sensi dell'art. 37 comma 8 della L.R. n° 7 del 21.04.2005, così come risultante dalle Determinazioni del Responsabile del Comune di Sinnai dell'Area Economico Sociale n° 78 del 06.03.2006, n° 269 del 12.09.2006 e n° 310 del 24.10.2006;

**VISTA** la deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 03/06/2009 con la quale venivano impartiti gli indirizzi in merito alla definizione del processo di costituzione del partenariato pubblico - privato istituzionalizzato mediante una fondazione di partecipazione per la gestione dei servizi socio – sanitari, assistenziali ed educativi. approvazione dell'accordo partenariale sottostante all'adesione del partner privato operativo individuato

### DATO ATTO che:

- con atto Rep. N. 95867 Racc. 39426 del 22.06.2009, a rogito Dott. Ernesto Quinto Bassi, Notaio in Cagliari, registrato fiscalmente a Cagliari in data 01.07.2009 al n° 5984 è stata formalmente costituita dai Comuni di Sinnai, Maracalagonis e Burcei la Fondazione di Partecipazione denominata "Fondazione Polisolidale – Fondazione di Partecipazione", con sede legale in Sinnai Parco delle Rimembranze s.n.c.;
- con atto Rep. N. 170895 Racc. 34461 del 14.07.2009, a rogito del Dott. Enrico Dolia, Notaio in Cagliari, registrato a Cagliari in data 15.07.2009 al N. 6464 le cooperative riunite in associazione

temporanea di imprese, hanno costituito formalmente il “Consorzio Progetto Sociale – Società Consortile Cooperativa – ONLUS”, codice fiscale 03256350921 con sede in Sinnai Via Funtanalada n. 47;

- con atto Rep. N. 170965 Racc. 34504 del 22.07.2009, a rogito del Dott. Enrico Dolia, Notaio in Cagliari, registrato a Cagliari in data 24.07.2009 al N. 6880, il sunnominato Consorzio ha aderito in qualità di socio partecipante fondatore alla Fondazione Polisolidale – Fondazione di Partecipazione;
- con determinazione n° 1329 del 10.12.2009 del Direttore del Servizio Affari Generali ed Istituzionali della Direzione Generale della Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna la Fondazione Polisolidale – Fondazione di partecipazione è stata iscritta al n. 140 del Registro Regionale delle Persone Giuridiche della Regione Autonoma della Sardegna e, per effetto dell’iscrizione, ha acquistato la personalità giuridica di diritto privato;

**VISTA** la deliberazione della Giunta Comunale n. 174 del 31/12/2009 con la quale venivano impartiti gli indirizzi sottoelencati riguardo alla definizione delle relazioni che deriveranno dalla stipulazione di uno o più contratti di servizio tra i Comuni di Sinnai, Burcei e Maracalagonis e la Fondazione Polisolidale:

- La Fondazione Polisolidale – Fondazione di Partecipazione, quale soggetto costituito e partecipato in misura prevalente dagli stessi Comuni di Sinnai, Burcei e Maracalagonis, è affidatario diretto, ai sensi dell’art. 37 comma 8 della L.R. n° 7 del 21.04.2005, dei servizi socio-assistenziali, socio sanitari ed educativi, qualificati dagli enti medesimi privi di rilevanza economica;
- Il contratto e/o i contratti di servizio dovranno avere una durata massima di anni 20 (venti) a decorrere dal 01.01.2010, con facoltà di disdetta triennale a favore dei Comuni Fondatori;
- Alla Fondazione dovrà essere affidata la gestione integrata associata dei servizi socio assistenziali, socio sanitari ed educativi nei territori comunali di Sinnai, Burcei e Maracalagonis, che derivano dall’esercizio della funzione sociale a cui sono deputati i Comuni Fondatori. Il contratto di servizio dovrà esplicitare le varie tipologie di servizio oggetto del contratto eventualmente classificate per tipologia di utenza e/o bisogno sociale. Dovrà tener conto sia dei servizi già esistenti, sia di nuovi servizi che i Comuni fondatori intenderanno garantire mediante la suddetta Fondazione;
- Le relazioni tra Comuni Fondatori e Fondazione partecipata dovranno essere improntati alla chiara suddivisione dei ruoli al fine di evitare commistioni e sovrapposizioni tra finalità pubbliche e sociali degli Enti ed obiettivi aziendali della Fondazione. Dovrà chiaramente essere esplicitato che agli Enti locali competono le responsabilità politico-sociali e l’esercizio esclusivo della funzione sociale, che si concretizzano in scelte di regolamentazione e di organizzazione generale, di indirizzo, di verifica e di controllo sulle attività poste in essere dalla Fondazione riguardo ai servizi ed interventi ad essa affidati. Fra queste prerogative pubbliche rientrano le modalità e i livelli di contribuzione dei cittadini, la regolamentazione dei servizi, la selezione dei bisogni da soddisfare e di quelli, eventualmente, da non soddisfare, la definizione dei criteri di economicità, efficienza, equità, universalità e qualità a cui la Fondazione dovrà attenersi;
- Le relazioni tra Comuni Fondatori e Fondazione partecipata dovranno essere improntate alla leale collaborazione, alla responsabilizzazione e comunione di interessi fra le parti al fine della continua valorizzazione ed implementazione dei servizi ed interventi. In tale ottica potranno prevedersi nel contratto di servizio organi paritetici a cui siano demandate la risoluzione di divergenze o la definizione del processo decisionale tecnico operativo.
- Il contratto e/o i contratti di servizio dovranno tenere in debita considerazione nel medio lungo periodo dell’evoluzione dei bisogni dei cittadini/utenti e della correlata necessità di adeguare ad essi l’offerta dei servizi e degli interventi. Dovranno espressamente prevedere un processo dinamico di definizione dei parametri oggettivi di valutazione della performance della Fondazione, ritenendo possibili, con il trascorrere del tempo, il superamento e/o adeguamento di quei parametri, definiti ex ante, che ostacolano un efficiente, efficace ed economico rapporto contrattuale-relazionale di medio lungo periodo;
- Il contratto e/o i contratti di servizio dovranno esplicitare le modalità secondo le quali la Fondazione può organizzare e gestire i servizi e gli interventi oggetto dell’affidamento, avendo riguardo sia alla sua connotazione di partenariato-pubblico privato caratterizzata da un lato per la presenza, sin dalla costituzione, di soci privati che sono stati selezionati per la loro matrice operativa sia per

l'acquisizione della qualificazione di "organismo di diritto pubblico" secondo il diritto nazionale ed internazionale, derivata dalla partecipazione maggioritaria degli Enti Locali fondatori;

- Il contratto e/o contratti di servizio dovranno tenere in debito conto delle normative regionali in vigore o che verranno emanate in materia di politiche sociali, garantendo agli Enti Fondatori, da una parte, ampio margine di pianificazione ed indirizzo nel rispetto degli atti di programmazione regionale e dei livelli territoriali conseguenti, e dall'altra, l'obbligo contrattuale della Fondazione di adeguare e/o rimodulare le proprie attività;
- Il contratto e/o contratti di servizio dovranno disciplinare il finanziamento delle attività definendo l'impegno finanziario dei Comuni fondatori compatibilmente con le risorse dei rispettivi bilanci degli esercizi finanziari. Il trasferimento delle risorse sarà ancorato prioritariamente ad un valore definito per abitante avendo riferimento alla popolazione residente al 1° gennaio dell'anno precedente l'esercizio finanziario considerato, non escludendo possibili trasferimenti aggiuntivi in corso d'esercizio finanziario con specifica destinazione voluta dagli Enti Fondatori. I trasferimenti dovranno avere cadenza periodica posticipata tenendo conto dei livelli di cassa delle Amministrazioni Comunali;
- Il contratto e/o contratti di servizio disciplineranno il trasferimento in comodato d'uso in capo alla Fondazione degli immobili e dei beni mobili ed attrezzature avendo riguardo alla distinzione delle competenze relative alla manutenzione ordinaria e straordinaria, all'eventuale uso esclusivo e/o promiscuo delle strutture. Gli immobili e i beni mobili dovranno essere destinati esclusivamente per le finalità di servizio definiti dal contratto di servizio. Dovrà essere riservata ai Comuni Fondatori l'autorizzazione all'uso degli stessi per ulteriori finalità che siano comunque funzionali al miglioramento o all'allestimento di ulteriori e maggiori servizi ed interventi di carattere sociale.

**DATO ATTO** che in data 14 del mese di gennaio 2010 è stato sottoscritto il contratto di servizio transitorio tra la Fondazione "Polisolidale-Fondazione di Partecipazione ed i Comuni di Sinnai, Burcei e Maracalagonis, per l'affidamento della gestione dei servizi socio sanitari ed educativi nei territori per l'anno 2010;

**TENUTO CONTO** che il contratto transitorio di cui sopra scadrà in data 31/12/2010 e pertanto risulta necessario procedere alla stipula del contratto di servizio a carattere definitivo osservando gli indirizzi sopraelencati;

**ATTESO CHE** le strutture burocratiche degli Enti Fondatori hanno peraltro elaborato la proposta di obiettivi strategici degli Enti Fondatori per l'anno 2011 che assumono la valenza di indirizzi ai quali dovrà attenersi la Fondazione Polisolidale nell'allestimento delle proprie attività;

**ACCERTATO** peraltro che i trasferimenti ordinari per l'anno 2011 vengono stabiliti in € 55,00 ad abitante avuto riguardo alla popolazione residente alla data del 01/01/2010, anche in considerazione dei livelli di spesa generati dalla Fondazione Polisolidale nel 2010;

**APPURATO** altresì che i Comuni Fondatori (Sinnai, Maracalagonis e Burcei) onde proseguire il percorso comune sin'ora condotto e garantire la stabilità di governo delle decisioni nell'ambito della Fondazione Polisolidale intendono promuovere presso i rispettivi Consigli Comunali l'approvazione di una nuova convenzione per la gestione associata dei servizi ed interventi afferenti l'area dei servizi alla persona con durata a tempo indeterminato;

**DATO** atto che su questa proposta è stato espresso il parere di regolarità tecnica, ai sensi art. 49 del D.Lgs. n° 267/2000;

**VISTA** la proposta formulata dal Responsabile del Servizio Giuridico Sociale;

#### **VISTI**

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, recante Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, e successive modificazioni e integrazioni;
- lo Statuto Comunale;

Con votazione unanime espressa per alzata di mano

#### **DELIBERA**

**DI DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto.

- **DI PROMUOVERE** in accordo con gli altri Enti Fondatori (Comune di Sinnai e Burcei) presso il Consiglio Comunale l'adozione ed approvazione di una nuova convenzione per la gestione associata dei servizi ed interventi afferenti l'area dei servizi alla persona con durata a tempo indeterminato;
- **DI APPROVARE** gli obiettivi strategici degli Enti Fondatori per l'anno 2011 che assumono valenza di indirizzi ai quali dovrà attenersi la Fondazione Polisolidale nell'allestimento delle proprie attività, che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale sotto la lettera A);
- **DI DARE INDIRIZZO** al Responsabile del Servizio Giuridico-Sociale alla predisposizione, in collaborazione e accordo con le strutture burocratiche degli enti aderenti alla Fondazione, del contratto riguardante la disciplina delle relazioni tra i Comuni di Sinnai, Burcei e Maracalagonis e la Fondazione Polisolidale in osservanza delle direttive impartite con deliberazione della Giunta Comunale n. 174 del 31/12/2009, come sopra riportate;
- **DI STABILIRE** che i trasferimenti ordinari a favore della Fondazione Polisolidale derivanti dalla sottoscrizione del contratto di servizio per l'anno 2011 sono complessivamente pari a € 416.680,00 (€ 55,00 ad abitante avendo a riferimento la popolazione residente nel Comune alla data del 01.01.2010 pari a 7.576) avuto riguardo ai livelli di spesa generati dalla Fondazione Polisolidale nell'anno 2010;
- **DI STABILIRE** che i rappresentanti del Comune in seno agli organi della Fondazione si attengano, nell'assunzione delle decisioni, agli indirizzi contenuti nella presente deliberazione e promuovano nella Fondazione Polisolidale l'allestimento dei piani di attività a valere sull'esercizio 2011 considerando le risorse complessivamente disponibili in capo alla stessa e pertanto comprendendovi gli eventuali risparmi gestionali verificatesi nel 2010;
- **DI DARE ATTO** che i Comuni Fondatori potranno procedere anche in corso d'esercizio finanziario a trasferire ulteriori risorse finalizzate ad un incremento quali-quantitativo dei servizi e interventi esistenti, a specifici progetti, a nuove attività ed interventi per i quali ritengono opportuna e appropriata l'esecuzione delle prestazioni da parte della Fondazione Polisolidale;
- **DI DARE ATTO** che le risorse finanziarie di spesa che trovano copertura finanziaria nel Bilancio d'Esercizio 2011 nell'intervento contabile 1.10.04.05, derivano dalle fonti di finanziamento riconducibili al Fondo Unico EE.LL.;

**DI DICHIARARE** il presente atto con separata votazione unanime espressa per alzata di mano, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4° del decreto legislativo 18 agosto 2000 n° 267.

**Letto, approvato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**  
F.to Antonella Corona

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Maura Biggio

**PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000 N. 267**  
**Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali**

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto i sottoscritti hanno espresso il parere al seguente prospetto:

<b>PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA</b>	Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica Maracalagonis, li 27/12/2010 L'Istruttore F.to Simonetta Onali <b>Il Responsabile del Servizio Giuridico Sociale</b> F.to Gabriella Saba
---	--

<b>PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE</b>	Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile Maracalagonis, li 27.12.2010 <b>Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario</b> F.to Maura Biggio
---	--

<input type="checkbox"/> Atto privo di rilevanza contabile Maracalagonis _____ <b>Il Responsabile del Servizio</b>
--

**Il sottoscritto Segretario Comunale, ai sensi della Legge Regionale 13.12.1994 n. 38 e ss.mm.**

**ATTESTA**

che copia della presente deliberazione è stata affissa in data **17/01/2011** all'Albo pretorio per 15 giorni consecutivi (n. 1 del registro) e contestualmente trasmessa ai capigruppo consiliari (Prot. n. 633 del 17.01.2011)

Maracalagonis, li 17.01.2011

**Il Segretario Comunale**  
F.to Maura Biggio

**Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio**

**ATTESTA**

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 27.12.2010

perché dichiarata immediatamente eseguibile

decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo

perché essendo stata sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 29 della L.R. 38/94, dell'art. 2 del D.A. 360/2002 e dell'art. 2 del D.A. 3/2004, sono decorsi 20 giorni dalla ricezione dell'atto senza che il Servizio Territoriale degli Enti Locali abbia comunicato il provvedimento di annullamento, ovvero richiesto elementi istruttori;

decorsi 10 giorni dal ricevimento di chiarimenti ed elementi istruttori con provvedimento n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

che è stata annullata dal Servizio Territoriale degli EE.LL. con provvedimento n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ per i seguenti motivi \_\_\_\_\_

Maracalagonis, li 17.01.2011

**Il Segretario Comunale**  
F.to Maura Biggio

Copia conforme all'originale, rilasciata per uso d'ufficio e Amministrativo

Maracalagonis, li \_\_\_\_\_

L'Impiegato Incaricato  
\_\_\_\_\_